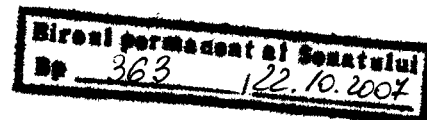


GVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

267  
12.10.2007



**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

### **PUNCT DE VEDERE**

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind simplificarea modului de accesare a fondurilor comunitare destinate finanțării agriculturii și dezvoltării rurale*, inițiată de 12 parlamentari independenți (Bp. 363/2007).

#### **I. Principalele reglementări**

Prin această inițiativă legislativă se propune *simplificarea modului de accesare a fondurilor comunitare destinate finanțării agriculturii și dezvoltării rurale prin înființarea în cadrul fiecărei instituții a prefectului a unui Birou Unic pentru emiterea unui „Acord unic de proiect pentru accesarea fondurilor comunitare pentru agricultură și dezvoltare rurală”*. Acest Birou va avea rolul de a monitoriza emiterea avizelor, acordurilor, a certificatelor de urbanism și autorizațiilor de construcție de către toate structurile județene și locale, precum și regiile și societățile comerciale publice ori private care administrează și/sau exploatează utilități urbane necesare pentru implementarea proiectelor finanțate din fonduri europene.

#### **II. Propuneri și observații**

1. Soluția propusă de inițiatori la **art. 2 alin. (1)**, referitoare la înființarea Biroului pentru Acord Unic „în directă subordonare a

*prefectului*”, coroborată cu dispozițiile alin. (2) ale aceluiași articol, potrivit cărora „*consiliile județene și locale au obligația desemnării unui reprezentant cu drepturi depline în cadrul Biroului*”, contravine dispozițiilor art. 123 din Constituția României, republicată (*care consacră faptul că între prefecți, pe de o parte, consiliile locale și primari, precum și consiliile județene și președinții acestora, pe de altă parte, nu există raporturi de subordonare*).

De asemenea, potrivit alin. (3) al aceluiași articol, „*instituția prefectului se va angaja față de solicitant pentru obținerea tuturor avizelor*” în termen de maxim 30 de zile, răspunderea aparținându-i în totalitate.

Or, atribuția stabilită în sarcina prefectilor, de monitorizare a procesului de emitere a avizelor eliberate de serviciile deconcentrate (conform alin. (3) al art. 1), ar trebui să vizeze numai supravegherea acestei activități și nu pe cea de întocmire sau elaborare a avizelor.

2. La **art. 3** din propunerea legislativă este prevăzută o derogare de la art. 9 alin.(3) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de servicii, cu modificările și completările ulterioare*. Precizăm că art. 9 din actul normativ menționat anterior transpune art. 8 din *Directiva 2004/18/CE privind coordonarea procedurilor de atribuire a contractelor de lucrări, de furnizare și de servicii*.

Având în vedere cele prezentate, apreciem că textul la art. 3 al propunerii legislative este în contradicție cu prevederile art. 8 al Directivei 2004/18/CE.

Subliniem că nerespectarea obligației de a transpune directivele comunitare atrage declanșarea de către Comisia Europeană a acțiunii de constatare a neîndeplinirii obligațiilor rezultate din Tratatul instituind Comunitatea Europeană, cu consecințe grave pentru România, atât în plan politic (în ceea ce privește capacitatea României de a-și îndeplini obligațiile ce decurg din calitatea de stat membru), cât și în plan financiar (printr-o hotărâre de condamnare pronunțată de Curtea de Justiție de la Luxemburg, un stat membru poate fi obligat la plata unor amenzi sau a unor penalități de întârziere, în cuantumuri considerabile).

3. În contextul în care soluția propusă de inițiatori vizează domeniul de activitate al autorităților administrației publice locale, având în vedere și dispozițiile art. 8 din *Legea administrație publice*

*locale nr. 215/2001, cu modificările și completările ulterioare, precizăm că, înainte de adoptarea oricărei decizii, ar trebui consultate și structurile asociative ale autorităților administrației publice locale.*

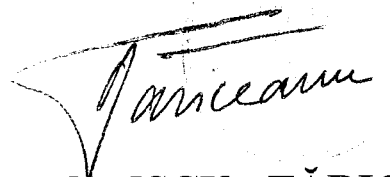
4. Semnalăm necesitatea respectării dispozițiilor art. 15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, întrucât aplicarea soluțiilor propuse de inițiatori ar conduce la creșterea cheltuielilor instituțiilor prefectului, la toate pozițiile din structura economică a cheltuielilor bugetare: cheltuieli cu salariile, cheltuieli materiale, cheltuieli de capital.

În Expunerea de motive nu sunt prezentate influențele financiare asupra bugetului general consolidat și nici sursele de acoperire a creșterii cheltuielilor.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



**Călin POPESCU - TĂRICEANU**

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului